

344.2
R63 P.
3 ed 1994
EJ. 1

R-5713

GUSTAVO HUMBERTO RODRÍGUEZ R.

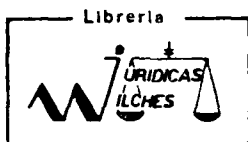
Doctor en derecho y ciencias sociales de la Universidad Libre.
Ex consejero de Estado. Profesor de derecho administrativo.

PROCESOS CONTENCIOSO ADMINISTRATIVOS

PARTE GENERAL

Tercera edición

ACTUALIZADO CON EL DECRETO 2304 DE 1989,
LA NUEVA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA
Y LA CONSTITUCIÓN DE 1991.



Santafé de Bogotá, D. C. — Colombia

1 9 9 4

ÍNDICE GENERAL

Introducción	Pág. VII
--------------------	-------------

TÍTULO PRIMERO

LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO I

LA JURISDICCIÓN

1. Jurisdicción y función jurisdiccional	3
2. Las especies de jurisdicción	5

CAPÍTULO II

EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

3. La jurisdicción contencioso-administrativa	6
4. Nacimiento de la jurisdicción contencioso-administrativa	7
5. Historia de la jurisdicción contencioso-administrativa en Colombia	9

CAPÍTULO III

LOS CÓDIGOS DE LO
CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

	Pág.
6. Nuestros códigos contencioso-administrativos	12
a) <i>La ley 130 de 1913</i>	12
b) <i>La ley 167 de 1941</i>	13
c) <i>El decreto extraordinario 01 de 1984</i>	14
<i>Acto legislativo número 1 de 1945</i>	14
<i>Plebiscito de 1957</i>	14
<i>Decreto extraordinario 528 de 1964</i>	14
<i>Acto legislativo número 1 de 1968</i>	14
<i>Ley 50 de 1967</i>	15
<i>Decreto extraordinario 222 de 1983</i>	15
<i>Decreto extraordinario 2733 de 1959</i>	15
<i>Ley 58 de 1982</i>	15
7. El Código Contencioso Administrativo de 1984 ..	15
8. Estructura actual del contencioso-administrativo ..	17

TÍTULO SEGUNDO

CONTROL JURISDICCIONAL
DE LA ADMINISTRACIÓN

CAPÍTULO I

OBJETO DE LA JURISDICCIÓN DE
LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

9. Normas precedentes	23
10. La actividad administrativa controlada	25

CAPÍTULO II

ACTOS ADMINISTRATIVOS

	Pág.
11. Los actos administrativos en el Código de 1984	26
(Consejo de Estado, sección primera, sentencia del 3 de diciembre de 1975)	26
Doctrina	27
12. Análisis de la definición que del acto administra- tivo traía el art. 83 del decreto 01 de 1984	29
a) <i>El contenido</i>	29
b) <i>El elemento orgánico</i>	29
c) <i>Los actos jurídicos</i>	30
Doctrina	30
d) <i>Son actos ejecutorios</i>	30
Doctrina	31
Doctrina	32
e) <i>Son actos voluntarios</i>	32
Doctrina	33
(Consejo de Estado, sección cuarta, auto del 20 de enero de 1972)	35

CAPÍTULO III

HECHOS ADMINISTRATIVOS

13. Los hechos administrativos	36
Doctrina	36
Doctrina	37
(Consejo de Estado, sentencia del 24 de octubre de 1975)	37

	Pág.
14. Elementos del hecho administrativo	38
a) <i>El hecho</i>	38
Doctrina	38
Doctrina	39
b) <i>Los efectos jurídicos</i>	39
c) <i>La falta de voluntariedad</i>	39
(Consejo de Estado, sala de lo contencioso- administrativo, sentencia del 14 de junio de 1961)	40
15. Operaciones administrativas y vías de hecho	40
(Consejo de Estado, sentencia anterior)	40
Doctrina	42

CAPÍTULO IV

LA ACTIVIDAD PRIVADA

16. Actos y hechos administrativos de las entidades privadas	43
Doctrina	44
Doctrina	44
Doctrina	45
(Consejo de Estado, fallo del 14 de octubre de 1970)	46
Doctrina	47

CAPÍTULO V

ACTOS POLÍTICOS

17. Actos políticos o de gobierno	49
Doctrina	50

	Pág.
Doctrina	51
Doctrina	52
18. Los actos políticos en Colombia	53
Doctrina	54
(Consejo de Estado, sentencia inhibitoria del 28 de enero de 1976)	55
(Consejo de Estado, <i>ibídem</i>)	56
19. El control del acto político es formal y material ..	56
(Corte Suprema de Justicia, extractos de la senten- cia del 5 de noviembre de 1984)	57

CAPÍTULO VI

ACTOS SIN CONTROL

20. Actos no controlables por el contencioso-adminis- trativo	60
Doctrina	61
21. Control de contratos	65

TÍTULO TERCERO

LAS ACCIONES

CAPÍTULO I

ACCIÓN JURISDICCIONAL

22. Acción y pretensión	69
Doctrina	70
23. Acciones contencioso-administrativas. Evolución ...	72
Doctrina	72
24. Las acciones en el Código de 1984	76
25. Otras acciones	77

TÍTULO CUARTO
ACCIÓN DE NULIDAD

CAPÍTULO I
GENERALIDADES

	Pág.
26. Origen y evolución	81
Doctrina	81
27. Noción de la acción de nulidad	83
Doctrina	84
28. La acción de nulidad en el derecho positivo	85
29. Actos definitivos y de trámite	90
(Consejo de Estado, sección tercera, auto del 30 de noviembre de 1978)	90
Doctrina	91
Doctrina	92
30. Actos de trámite y de ejecución anulables	92
Doctrina	94
31. Anulación de conceptos y circulares	95
(Consejo de Estado, auto del 13 de diciembre de 1976)	96
32. Actos de certificación y registro	97
Doctrina	97
(Jurisprudencia del Consejo de Estado)	98
(Consejo de Estado, sección segunda, sentencia del 31 de julio de 1980)	99

CAPÍTULO II

MOTIVOS DE NULIDAD

33. Los vicios del acto administrativo	100
--	-----

	Pág.
Doctrina	100
34. Motivos de incompetencia	102
Doctrina	102
Doctrina	102
(Consejo de Estado, sección segunda, auto del 31 de julio de 1980)	103
I. <i>Factores de incompetencia</i>	103
II. <i>Los actos inexistentes</i>	104
Doctrina	105
35. Motivo de expedición irregular	106
36. Falsa o errónea motivación	110
I. <i>Los motivos</i>	111
Doctrina	111
II. <i>La motivación</i>	112
Doctrina	113
(Consejo de Estado, sala de lo contencioso- administrativo, sentencia del 14 de septiembre de 1961)	114
(Consejo de Estado, secciones cuarta y se- gunda, y sala plena, sentencias del 20 de octu- bre de 1977, 30 de julio de 1976 y 25 de agosto de 1969, respectivamente)	115
37. Desviación de poder	116
I. <i>Noción</i>	116
Doctrina	116
Doctrina	117
II. <i>Interés público</i>	118
III. <i>Motivos y finalidad</i>	119

	Pág.
Doctrina	119
IV. <i>Desviación de poder en otros países</i>	121
Doctrina	121
Doctrina	122
V. <i>Desviación de poder en Colombia</i>	122
(Consejo de Estado, varias sentencias) ...	123
(Consejo de Estado, secciones primera y segunda, sentencias del 8 de marzo de 1974 y 28 de octubre de 1980, respectivamente) ..	124
(Consejo de Estado, sala plena, extracto de sentencia del 25 de agosto de 1969)	125
38. Violación de norma superior	126
Doctrina	126
I. <i>Las normas superiores</i>	127
II. <i>Clases de violación de la ley</i>	129
Doctrina	130
39. Violaciones no contempladas en el C. C. A.	131
I. <i>Vicios de la voluntad</i>	132
Doctrina	132
II. <i>Vicios del objeto</i>	133
39 bis. Desconocimiento del derecho de audiencias y defensa	134

CAPÍTULO III

ACTOS ACUSABLES DE NULIDAD

40. La regla general	135
Doctrina	135
I. <i>La modificación jurisprudencial de 1961</i> ...	136

	Pág.
(Consejo de Estado, sala de lo contencioso-administrativo, sentencia del 10 de agosto de 1961)	136
(Consejo de Estado, sala de lo contencioso-administrativo, sección primera, auto del 2 de febrero de 1977)	139
II. <i>Actos separables</i>	139
Doctrina	139
(Consejo de Estado, salvamento de voto del consejero MORA OSEJO a sentencia de marzo 20 de 1974)	142
III. <i>Acción de nulidad de los contratos</i>	142
(Consejo de Estado, extracto de sentencia del 18 de noviembre de 1976)	143
IV. <i>Nulidad de cartas de naturaleza</i>	144

CAPÍTULO IV

COMPETENCIA PARA CONOCER DE LA ACCIÓN DE NULIDAD

41. Competencia del Consejo de Estado	145
42. Competencia de los tribunales administrativos ...	146

CAPÍTULO V

CARACTERES DE LA NULIDAD

43. La carencia de caducidad	148
(Consejo de Estado, sala de lo contencioso-administrativo, sentencia del 11 de octubre de 1963)	148
44. Carácter popular	150
45. La publicidad de la acción	152
46. La acción no es desistible	154

	Pág.
(Consejo de Estado, extractos de la sentencia [o auto] del 18 de noviembre de 1972)	155
47. Efectos de la nulidad	156
a) <i>En cuanto a la sentencia misma</i>	156
b) <i>En cuanto a los efectos de la nulidad decretada</i>	156
48. Nulidad, inconstitucionalidad e inexecutable	157

TÍTULO QUINTO

ACCIÓN DE RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

CAPÍTULO I

HISTORIA Y NOCIÓN

49. Orígenes	161
Doctrina	162
Doctrina	163
Doctrina	164
50. Evolución en Colombia	165
a) <i>En la ley 130 de 1913</i>	165
b) <i>En la ley 25 de 1928</i>	165
c) <i>En la ley 167 de 1941</i>	166
(Consejo de Estado, sentencia del 1º de diciembre de 1955)	166
d) <i>En el C. C. A. de 1984</i>	168
51. Caracteres comunes diferenciales	170
A) <i>Son caracteres comunes</i>	170
B) <i>Son caracteres diferenciales</i>	170
(Consejo de Estado, jurisprudencia publicada en <i>Anales</i> , t. LXII, parte primera, ps. 82-86)	171

CAPÍTULO II

ACTOS ADMINISTRATIVOS DEMANDABLES

	Pág.
52. La decisión previa	173
53. Recursos gubernativos	174
54. Agotamiento de la vía gubernativa	175
55. Silencio administrativo	177
Doctrina	178
Doctrina	178
(Consejo de Estado, sentencia del 27 de septiem- bre de 1979)	180
I. <i>El silencio en Colombia</i>	180
(Consejo de Estado, sección tercera, auto del 16 de noviembre de 1973)	180
II. <i>Problemas del silencio administrativo</i>	183
1º <i>Si debe probarse en el proceso contencioso</i>	183
2º <i>Si puede revocarse el acto presunto</i>	184
3º <i>Si la administración pierde competencia pa- ra resolver</i>	184
4º <i>Si el silencio negativo tiene caducidad para accionar</i>	185
(Consejo de Estado, sentencia del 10 de julio de 1975)	185
5º <i>Si las decisiones posteriores al silencio re- viven los términos para accionar</i>	185
56. Actos administrativos impugnables	186
Doctrina	187
(Consejo de Estado, sección primera, auto del 11 de junio de 1979)	188

	Pág.
(Consejo de Estado, sala de consulta, concepto del 11 de marzo de 1968)	188
(Consejo de Estado, sección primera, sentencia del 18 de febrero de 1972)	189
(Consejo de Estado, sección segunda, sentencia del 5 de septiembre de 1980)	189

CAPÍTULO III

PROCEDIMIENTO DE LA ACCIÓN DE RESTABLECIMIENTO

57. Unidad de procedimientos	190
58. Titular de la acción	191
Doctrina	193
59. Entidades públicas como partes	194
60. La regla de la decisión previa	195
Doctrina	195
Doctrina	196
61. La caducidad	197
62. La perención	200
63. Motivos de la acción de restablecimiento	201
64. La pretensión en la acción de restablecimiento	202
Doctrina	202
I. <i>Disposiciones nuevas</i>	204
II. <i>Determinación de la pretensión</i>	204

CAPÍTULO IV

RESTABLECIMIENTO DE OBLIGACIONES FISCALES

65. El suprimido juicio de impuestos	205
--	-----

	Pág.
Exposición de motivos de la ley 167 de 1941 . . .	205
66. La eliminación del juicio de revisión de impuestos	207

CAPÍTULO V

COMPETENCIA PARA LA ACCIÓN DE RESTABLECIMIENTO

67. Competencia del Consejo de Estado (arts. 128 y 129, y art. 2º del decreto 597 de 1988)	209
A) <i>En única instancia</i>	209
B) <i>En segunda instancia</i>	210
68. Competencia de los tribunales (arts. 131 y 132, y art. 2º del decreto 597 de 1988)	210
A) <i>En única instancia</i>	210
B) <i>En primera instancia</i>	210
69. Modificaciones a las competencias	211

TÍTULO SEXTO

ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA

CAPÍTULO I

EVOLUCIÓN Y NOCIÓN

70. Antecedentes	215
Doctrina	216
(Consejo de Estado, sentencia del 23 de julio de 1962)	217
71. La acción de reparación directa	218
I. <i>El interés</i>	219
II. <i>Ejercicio directo de la acción</i>	220
III. <i>Materia de la pretensión</i>	220

	Pág.
IV. <i>Devolución de lo indebidamente pagado</i> ..	220
V. <i>Indemnización por trabajos públicos</i>	221
VI. <i>La omisión</i>	222
VII. <i>Las operaciones administrativas</i>	222

CAPÍTULO II

CADUCIDAD

72. Caducidad	223
---------------------	-----

CAPÍTULO III

COMPETENCIA

A) <i>De los tribunales</i>	224
B) <i>Del Consejo de Estado</i>	224

CAPÍTULO IV

RESPONSABILIDAD
DE LA ADMINISTRACIÓN

74. El problema	225
75. Responsabilidad administrativa extracontractual ..	227
I. <i>Titular de la responsabilidad</i>	228
Doctrina	228
II. <i>Elementos de la responsabilidad</i>	230
A. <i>El hecho generador</i>	230
B. <i>El daño</i>	230
C. <i>Imputabilidad y causalidad</i>	232
III. <i>Responsabilidad sin falta</i>	233

CAPÍTULO V

RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA
EN COLOMBIA

	Pág.
76. Antecedentes	235
77. El estado actual de la jurisprudencia	236
(Consejo de Estado, sentencia del 20 de septiem- bre de 1979)	236
(Consejo de Estado, sección tercera, sentencia del 2 de mayo de 1978)	237
(Consejo de Estado, sentencia del 28 de octubre de 1976).	238
(Consejo de Estado, sala plena de lo contencioso- administrativo, sentencia del 16 de julio de 1980)	240
(Consejo de Estado, sección tercera, sentencia del 29 de abril de 1980)	240
(Ibídem, extracto de la sentencia del 17 de julio de 1980)	240

TÍTULO SÉPTIMO

ACCIONES CONTRACTUALES

CAPÍTULO I

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

78. Antecedentes	245
Doctrina	245
79. Evolución	246
Doctrina	247
80. Contratos administrativos en Colombia	249

CAPÍTULO II
JUDICIALIDAD DEL CONTRATO

	Pág.
81. La doble jurisdicción	251
82. La competencia	252
A. <i>El Consejo de Estado</i>	253
B. <i>Los tribunales administrativos</i>	253

CAPÍTULO III
LA ACCIÓN CONTRACTUAL

83. Antecedentes	255
Doctrina	255
Doctrina	256
(Consejo de Estado, sección tercera, sentencia del 12 de abril de 1978)	257
(Consejo de Estado, sección tercera, sentencia del 18 de noviembre de 1976)	257
84. La acción contractual	258
I. <i>Contratos controlables</i>	258
II. <i>Las pretensiones</i>	260
III. <i>Las acciones contractuales</i>	262
Doctrina	263
Doctrina	264
IV. <i>Caducidad de la acción contractual</i>	265
85. Los actos separables	266
Doctrina	266
86. Vicios en la contratación	268
Doctrina	268

*TÍTULO OCTAVO*ACCIÓN DE DEFINICIÓN DE
COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS

CAPÍTULO I

LAS COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS

	Pág.
87. La administración pública	271
88. La competencia	272
Doctrina	272
Doctrina	273
89. Factores de competencia	274
Doctrina	274
90. El vicio de incompetencia	275

CAPÍTULO II

LA ACCIÓN DE DEFINICIÓN
DE COMPETENCIAS

91. Antecedentes	277
92. La acción de definición de competencias	277

TÍTULO NOVENO

DEMANDA Y CONTESTACIÓN

CAPÍTULO I

PRESUPUESTOS DE LA ACCIÓN

93. Proceso, acción y demanda	285
Doctrina	285
94. La demanda	286
95. Las partes en el proceso contencioso-administrativo	287

	Pág.
96. Representantes de las entidades públicas	290
a) <i>Entidades nacionales</i>	290
b) <i>Intendencias y comisarías</i>	291
c) <i>Departamentos</i>	291
d) <i>Municipios</i>	291
e) <i>Distrito Especial de Bogotá</i>	291
f) <i>Entidades descentralizadas</i>	291
97. Presupuestos especiales de la acción contencioso-administrativa: 1) Agotamiento de la vía gubernativa	292
a) <i>No procede ningún recurso</i>	294
b) <i>Los recursos interpuestos se han decidido</i>	294
c) <i>El acto administrativo queda en firme</i>	294
98. Presupuestos especiales de la acción contencioso-administrativa: 2) Que no haya caducado	295
a) <i>Desde cuándo comienza la caducidad</i>	296
b) <i>Cuáles son los plazos de caducidad</i>	296
c) <i>Cómo se computan los plazos</i>	296
d) <i>Cómo se acredita</i>	296

CAPÍTULO II

PRESUPUESTOS DE LA DEMANDA

99. Clases de presupuestos	298
a) <i>Requisitos de fondo</i>	298
b) <i>Requisitos de forma</i>	298
100. Los sujetos de la demanda	298
a) <i>El demandante</i>	298
b) <i>El demandado</i>	300

	Pág.
c) <i>El juez competente</i>	300
101. Los apoderados	300

CAPÍTULO III

CONTENIDO DE LA DEMANDA

102. Importancia de la forma	303
103. Contenido de la demanda	303
I. <i>Los hechos</i>	304
II. <i>Las pretensiones</i>	305
III. <i>La petición de pruebas</i>	307
IV. <i>Estimación de la cuantía</i>	308
V. <i>Fundamentos de derecho</i>	308
(Consejo de Estado, sala de lo contencioso, sentencia del 14 de octubre de 1964)	309
104. Presentación de la demanda	310

CAPÍTULO IV

ANEXOS DE LA DEMANDA

105. La disposición legal	312
106. Comentarios a estas normas	314

CAPÍTULO V

INADMISIÓN Y CORRECCIÓN
DE LA DEMANDA

107. Causales	316
a) <i>Negativa de curso</i>	316
b) <i>Inadmisión de la demanda</i>	316
108. Negativa de curso	316

	Pág.
109. Inadmisión de la demanda	317
110. Corrección voluntaria	318

CAPÍTULO VI

CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA

111. La institución	319
112. Las normas legales	319
113. Comentarios a estas normas	320

TÍTULO DÉCIMO

SUSPENSIÓN PROVISIONAL

CAPÍTULO I

ORÍGENES Y NOCIÓN

114. Ejecutoriedad y pérdida de fuerza ejecutoria	325
115. Pérdida de fuerza ejecutoria en vía administrativa	326
116. Suspensión en vía jurisdiccional	327
Doctrina	327
Doctrina	328

CAPÍTULO II

LA SUSPENSIÓN JURISDICCIONAL EN COLOMBIA

117. Antecedentes	330
118. La suspensión en el C. C. A. de 1984	332
I. <i>Reglas de la suspensión</i>	332
A) <i>Cuándo y cómo se solicita</i>	332
B) <i>Improcedencia de la suspensión</i>	333
C) <i>Suspensión en acción de nulidad</i>	333

	Pág.
(Consejo de Estado, auto del 13 de marzo de 1941)	333
D) <i>Suspensión en acción de restablecimiento</i>	333
II. <i>Procedimiento de la suspensión</i>	334
III. <i>Duración de la suspensión</i>	335
IV. <i>Reproducción del acto suspendido</i>	336
V. <i>Suspensión de ordenanzas y acuerdos municipales</i>	336
119. Suspensión en prevención	337
Doctrina	338
120. La suspensión en otras legislaciones	338
Doctrina	339

TÍTULO UNDÉCIMO

NORMAS GENERALES DE PROCEDIMIENTO

CAPÍTULO I

PROCESO Y PROCEDIMIENTO

121. Procesos judiciales	343
Doctrina	344
Doctrina	345
122. Proceso contencioso-administrativo	345
Doctrina	347
123. Clases de procesos contencioso-administrativos ..	348
Doctrina	349
124. El procedimiento contencioso-administrativo ...	349

CAPÍTULO II
SUJETOS DEL PROCESO

	Pág.
125. Clases de sujetos	351
a) <i>Sujetos necesarios</i>	351
b) <i>Los terceros</i>	352
Doctrina	353
Doctrina	354

CAPÍTULO III
IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES

126. Noción	355
127. Impedimentos de magistrados	356
I. <i>Procedimiento para los impedimentos</i>	358
II. <i>Procedimiento para las recusaciones</i>	358
128. Impedimentos de fiscales	359
I. <i>Oportunidad y trámite</i>	360
II. <i>Separación y reemplazo</i>	360
129. Impedimentos de conjuces, secretarios y peritos ..	360

CAPÍTULO IV
EXCEPCIONES

130. Noción y clases	362
131. Excepciones previas	362
(Consejo de Estado, sección tercera, auto del 17 de julio de 1986)	363
132. Excepciones de fondo	363
133. Excepciones de inconstitucionalidad e ilegalidad ..	365
134. Excepciones en procesos de jurisdicción coactiva ..	366

CAPÍTULO V
NULIDADES

	Pág.
135. Noción y clases	367
136. Nulidades en lo contencioso administrativo	368
I. <i>Saneamiento de la nulidad</i>	370
II. <i>Trámite de la nulidad</i>	370
a) <i>Declaración oficiosa</i>	370
(Consejo de Estado, sección tercera, auto del 31 de marzo de 1986)	371
b) <i>Petición de nulidad</i>	371
137. Incidentes	372

CAPÍTULO VI

RÉGIMEN PROBATORIO

138. La prueba en el contencioso-administrativo	373
139. El tema a probar (o por probar)	374
<i>Objeto</i>	374
Cuáles se exceptúan: a) <i>Los hechos admitidos por las partes</i>	374
b) <i>El derecho nacional</i>	374
c) <i>Los hechos indefinidos y los notorios</i>	374
d) <i>Los hechos presumidos</i>	375
140. Pruebas inadmisibles	375
141. Oportunidades probatorias	375
142. Medios de prueba	376
Doctrina	378
143. Oficiosidad probatoria	379

	Pág.
Doctrina	379
144. Términos probatorios	383
145. Carga de la prueba	384
Doctrina	385
146. Valoración de la prueba	386
Doctrina	387
Doctrina	388

CAPÍTULO VII

RECURSOS ORDINARIOS Y CONSULTA

147. Los medios de impugnación	390
148. Recurso de reposición	391
Doctrina	392
149. Recurso ordinario de súplica	393
150. Recurso de apelación	395
Doctrina	395
1º <i>El inadmisorio de la demanda</i>	395
(Consejo de Estado, sección cuarta, auto del 4 de marzo de 1983)	396
2º <i>El que resuelva sobre la suspensión provisional</i>	396
3º <i>El que ponga fin al proceso</i>	396
4º <i>El que resuelva sobre la liquidación de condenas</i>	396
(Consejo de Estado, sección tercera, autos del 2 y 31 de octubre de 1986)	397
151. Recurso de queja	398
152. La consulta	400
Doctrina	400

Pág.

(Consejo de Estado, extractos de las sentencias del
4 de noviembre de 1970 y 4 de febrero de 1985) 402

CAPÍTULO VIII

RECURSOS EXTRAORDINARIOS

I. *Revisión*

153. La impugnación extraordinaria	404
154. Recurso de revisión	405
155. Causales de revisión	407
Doctrina	409
Doctrina	410
156. Procedimiento de la revisión	410
a) <i>Demanda</i>	410
b) <i>Legitimación</i>	411
c) <i>Caución</i>	411
d) <i>Admisión</i>	411
Doctrina	411
e) <i>Sentencia</i>	412

CAPÍTULO IX

RECURSOS EXTRAORDINARIOS

II. *Anulación*

157. Casación y anulación	413
158. Casación administrativa en derecho comparado ...	414
Doctrina	414
Doctrina	415

CAPÍTULO X
RECURSOS EXTRAORDINARIOS

III. *Súplica extraordinaria*

	Pág.
159. Orígenes	416
160. Derogatoria de la ley 11 de 1975	417
161. Caracteres del recurso de súplica	418
a) <i>Procedencia</i>	418
b) <i>El recurso</i>	418
(Consejo de Estado, sala plena, sentencia del 25 de marzo de 1981)	419
c) <i>Trámite y sentencia</i>	420
(Consejo de Estado, sala plena, autos del 22 de abril de 1981 y del 31 de agosto de 1984) ..	420

CAPÍTULO XI

LAS SENTENCIAS

162. Providencias judiciales	422
163. Contenido de las sentencias	423
164. Disposiciones nuevas	426
165. Condena en costas	427
166. Condena "in genere"	429
Doctrina	430
167. Firma de providencias y salvamento de voto	431
168. Notificación y obligatoriedad de la sentencia ...	432
169. Aclaración, corrección y adición de sentencias ...	433
170. Reajuste de valor en las condenas	434
(Consejo de Estado, sala contenciosa, sección ter- cera, sentencia del 20 de octubre de 1978)	435

	Pág.
171. La cosa juzgada en lo contencioso-administrativo	437
Doctrina	438
A) <i>Procesos con acción de nulidad</i>	439
a) <i>La sentencia decreta la nulidad del acto administrativo</i>	439
Doctrina	439
Doctrina	440
(Consejo de Estado, sala de consulta y servicio civil, concepto del 5 de abril de 1968)	441
(Consejo de Estado, sala de consulta y servicio civil, concepto del 14 de noviembre de 1969)	442
b) <i>La sentencia no decreta la nulidad pedida</i>	443
Doctrina	443
(Corte Suprema de Justicia, aclaración sobre la <i>causa petendi</i>)	443
B) <i>Cosa juzgada en acciones de restablecimiento del derecho</i>	444
C) <i>Cosa juzgada en acciones de reparación directa y de contratos</i>	444
172. Ejecución de las sentencias	445
Doctrina	445

TÍTULO DUODÉCIMO

TERMINACIONES ANORMALES DEL PROCESO

CAPÍTULO I

INTERRUPCIÓN, SUSPENSIÓN Y PREJUDICIALIDAD

173. Interrupción del proceso	453
-------------------------------	-----

	Pág.
Doctrina	453
174. Suspensión del proceso	454
Doctrina	454
175. Prejudicialidad	454
(Consejo de Estado, sala plena, auto del 6 de fe- brero de 1980)	456

CAPÍTULO II

TERMINACIÓN ANORMAL DEL PROCESO

176. Terminación del proceso	457
Doctrina	457
177. Desistimiento	458
178. Perención	461
(Consejo de Estado, sección tercera, auto del 4 de octubre de 1984)	462
Doctrina	462
179. Transacción	463
Doctrina	464
180. Allanamiento a la demanda	465
181. Reconstrucción frustrada del expediente	466
182. Las restantes formas de terminación anormal ...	467

A P É N D I C E

(Antecedentes de la ley 130 de 1913)

Informe de la Comisión de Abogados Auxiliares. Exposi- ción de motivos presentada al Congreso. Decretos 597 de 1988 y 2304 de 1989	469
--	-----

	Pág.
Informe de la Comisión de Abogados Auxiliares, doctores J. M. González Valencia, Eduardo Rodríguez Piñeres y Luis Rubio Sáiz	471
<i>Del fundamento jurídico de la jurisdicción contencioso-administrativa</i>	471
<i>De las materias de la jurisdicción contencioso-administrativa</i>	475
<i>De la jurisdicción contencioso-administrativa en otros países</i>	477
Exposición de motivos presentada por la Comisión de Congressistas, doctores Antonio José Cadavid y Rafael Uribe Uribe	479

SUPLEMENTO LEGISLATIVO

Ley 22 de 1985 (enero 18), por la cual se dictan normas sobre el régimen administrativo de las intendencias y comisarías, se faculta al presidente de la República para reorganizar el Departamento Administrativo de Intendencias y Comisarías, modificar el régimen administrativo, contractual y fiscal en estas entidades territoriales y se dictan otras disposiciones	491
Ley 11 de 1986 (enero 16), por la cual se dicta el estatuto básico de la administración municipal y se ordena la participación de la comunidad en el manejo de los asuntos locales	497
Decreto 467 de 1986 (febrero 11), por el cual se establece el régimen administrativo de las intendencias y comisarías y se dictan otras disposiciones	518
Decreto 597 de 1988 (abril 5), por el cual se suprime el recurso extraordinario de anulación, se amplía el de apelación y se dictan otras disposiciones	535
Decreto 2304 de 1989 (octubre 7), por el cual se introducen algunas modificaciones al Código Contencioso Administrativo	545

	Pág.
Decreto 171 de 1993 (enero 26), por el cual se reglamenta parcialmente el artículo 6° del decreto 2651 de 1991	576
Decreto 173 de 1993 (enero 26), por el cual se reglamenta la conciliación prejudicial de que trata el capítulo v de la ley 23 de 1991	579
<i>Estatuto General de Contratación de la Administración Pública</i>	
Ley 80 de 1993 (octubre 28), por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública	584
Decreto 2251 de 1993 (noviembre 11), por el cual se reglamenta parcialmente la ley 80 de 1993	646
Índice alfabético de materias	649
Bibliografía	653